



**Číslo schůze** 62  
**Datum konání** 18.03.2019  
**Předkladatel** Mgr. Radka Trylčová  
**Příloha** 1

**Věc:**

Návrh vymezení zonace a klidových území Národního parku Šumava

**I. Nesouhlasí**

s návrhem vymezení zón ochrany přírody a s návrhem vymezení klidových území v Národním parku Šumava dle přílohy návrhu usnesení

**II. Ukládá**

člence Rady Plzeňského kraje pro oblast životního prostředí a zemědělství prostřednictvím jmenovaného zástupce Plzeňského kraje v Radě Národního parku Šumava činit na jednání Rady Národního parku Šumava kroky směřující k nepřijetí návrhů podle bodu I. tohoto usnesení

**Termín:** 30. 4. 2019      **Zodpovídá:** Mgr. Radka Trylčová

**Důvodová zpráva:**

**1. Název problému a jeho charakteristika**

V návaznosti na novelu zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOPK“), zákonem č. 123/2017 Sb., účinnou od 1. 6. 2017, zveřejnilo Ministerstvo životního prostředí prostřednictvím Správy Národního parku Šumava na internetových stránkách [www.npsumava.cz](http://www.npsumava.cz) návrh nové zonace a návrh klidových území Národního parku Šumava. Oba zveřejněné návrhy budou podkladem pro jednání Rady Národního parku Šumava v dubnu 2019, přičemž projednání těchto dokumentů, resp. dohoda či nedohoda nad návrhem v Radě Národního parku Šumava je podmínkou řádného legislativního procesu jejich přijetí. Zonace národního parku je vyhlášována vyhláškou Ministerstva životního prostředí, klidová území jsou vyhlášována opatřením obecné povahy Ministerstva životního prostředí.

**2. Konstatování současného stavu a jeho analýza**

Návrh vymezení zón ochrany přírody:

Doposud platná zonace Národního parku Šumava zahrnovala 3 zóny ochrany přírody:

**I. zónu** – nejpřísněji chráněnou zónu se soustředěnými přírodními hodnotami a vstupem omezeným pouze na vyznačené cesty v rozsahu **12,9 %** území (**cca 8.800 ha** ve 135 segmentech);

**II. zónu** - území s převážně pozměněnými lesními a zemědělskými ekosystémy vhodnými pro časově omezené, přírodě blízké a šetrné lesní a zemědělské využívání v rozsahu **82,9 %** území (**cca 55.900 ha**);

**I. zónu** – území pro trvalé bydlení, služby, zemědělství, turistiku a rekreaci v rozsahu **4,95 %** (**cca 3.370 ha**).

Od roku 2006 do současnosti bylo postupně **celkem cca 24 % území ponecháno přirozenému vývoji**, tj. bez zasahování do přirozeného vývoje zejm. v lesních porostech

Navrhovaná nová zonace:

Na základě novely ZOPK je dlouhodobým cílem ochrany přírody v národních parcích ponechání převážné části území přirozenému vývoji a za tímto účelem je území národních parků děleno na 4 zóny ochrany přírody, a to s ohledem na zachovalost a funkčnost přírodních a přirozených procesů a na rozsah přípustného ovlivňování jejich vývoje lidskou činností:

**Zóna přírodní** - na ucelených plochách, kde převažují přirozené ekosystémy, s cílem je zachovat a umožnit v nich nerušený průběh přírodních procesů, v Národním parku Šumava navržena na cca **27 %** území (**cca 18.400 ha**, jádro tvoří 5 významných souvislých celků);

**Zóna přírodě blízká** - na plochách, kde převažují člověkem částečně pozměněné ekosystémy, s cílem dosažení stavu odpovídajícího přirozeným ekosystémům, v Národním parku Šumava navržena na cca **27 % území (cca 18.400 ha**, vymezuje potenciální území pro rozšíření zóny přírodní);

**Zóna soustředěné péče o přírodu** - na plochách, kde převažují člověkem významně pozměněné ekosystémy, s cílem zachování nebo postupného zlepšování stavu ekosystémů, významných z hlediska biologické rozmanitosti, jejichž existence je podmíněna trvalou činností člověka, v Národním parku Šumava navržena na **cca 45 % území (cca 30.700 ha)**;

**Zóna kulturní krajiny** - na zastavěných plochách a zastavitelných územích obcí určených k jejich udržitelnému rozvoji a na plochách, kde převažují člověkem pozměněné ekosystémy určené k trvalému využívání člověkem, v Národním parku Šumava cca **1 % území (cca 680 ha)**.

Zásadním problémem, který v dosavadních jednáních s obcemi, na jejichž území se Národní park Šumava nachází, je rozdílný názor samospráv a Správy Národního parku Šumava na způsob vymezení zóny kulturní krajiny. Místní samosprávy v požadavcích na vymezení zóny kulturní krajiny vychází z definice této zóny v ZOPK (viz výše) a požadují důsledné respektování (překlopení vymezení) zastavěných území a zastavitelných ploch dle platných územních plánů a jejich vymezení jako zóny kulturní krajiny. Správa Národního parku Šumava vychází z metodického pokynu Ministerstva životního prostředí (vydaného dne 20. 10. 2017), který neumožňuje vymezit jako zónu kulturní krajiny plochy menší než 2 ha souvislé plochy a tato území zařazuje do jiných zón (postup dle ust. § 18 odst. 3 ZOPK). Správa Národního parku Šumava argumentuje tím, že nelze technicky vylíčit malé plochy v

návru zonace a že přiřazené (arondované) plochy neslouží k dosažení cíle zóny, do které byly přiřazené. Toto řešení však zásadním způsobem zeslabuje právní jistotu vlastníků takto přiřazených pozemků, protože ZOPK neřeší další rozhodování v těchto územích z hlediska přípustnosti jejich dalšího využití. V Národním parku Šumava byla takto arondována zejména do zóny soustředěné péče, případně i zóny přírodě blízké řada stávajících nemovitostí a zastavitelných ploch dle platných územních plánů, arondovány jsou ve většině i pozemní komunikace. Přestože byl nad rámec ZOPK zveřejněn návrh zonace na webových stránkách Správy Národního parku Šumava a je tak veřejnosti umožněno zonaci do 15. 3. 2019 připomínkovat, není zaručeno, že se každý vlastník dozví, že jeho nemovitost je dotčena procesem zonace. Oproti původní zákonné úpravě nejsou oslovováni k vyjádření vlastníci dotčených pozemků, ale námítky mohou k zonaci oficiálně vyjádřit pouze členové Rady Národního parku Šumava na jejím jednání k vymezení zón ochrany přírody. V této souvislosti se jeví jako nezbytné trvat v případě zastavěného území a zastavitelných ploch vymezených aktuálně platnými územními plány na jejich důsledném respektování a tyto plochy zásadně zařazovat do zón kulturní krajiny. Takto to předpokládá ZOPK. Nerespektování schválených územních plánů při vymezení zonace lze vnímat jako zásah do ústavně garantovaného práva na samosprávu. Metodický pokyn Ministerstva životního prostředí, dle kterého je zonace připravována, je sice závazný pro postup Správy Národního parku Šumava, ale nemůže stanovovat limity zonace nad rámec ZOPK. Tento požadavek je o to legitimnější, že zonace je schvalována na dobu nejméně 15 let od jejího schválení bez možnosti změn (konzervuje stav k datu schválení) a současně v ZOPK nejsou umožněny výjimky ze stanovených režimů zón (např. stavby přístupových komunikací atd.). V této souvislosti se jeví jako nezbytné podpořit obce v prosazování jejich požadavků směřujících k zajištění podmínek pro jejich budoucí přiměřený a trvale udržitelný rozvoj.

V případě nedohody v Radě Národního parku Šumava, která dohodu schvaluje nadpoloviční většinou všech svých členů, rozhodne o rozporech Ministerstvo životního prostředí a připraví návrh vyhlášky.

#### Návrh vymezení klidových území:

Na území národních parků lze za účelem ochrany předmětů ochrany národního parku regulovat pohyb návštěvníků. Před novelou ZOPK zákonem č. 123/2017 Sb. byl vstup regulován na území I. zóny (13 % území), do kterých bylo možné vstupovat pouze po cestách vyznačených se souhlasem Správy Národního parku Šumava. Do vyhlášení klidových území se za ně považují dosavadní I. zóny ochrany přírody a jsou přístupná po stávajících vyznačených cestách. Správa Národního parku Šumava zveřejnila na svém webu dne 27. 2. 2019 ***návrh klidových území na cca 22 % území Národního parku Šumava*** s návrhem jejich režimu a vyznačením stávajících vyznačených cest, které jimi prochází. Návrh klidových území se chystá Správa v Radě Národního parku Šumava projednat v dubnu 2019. Jakkoli je z vědeckého hlediska nezbytné regulovat za účelem zajištění ochrany přírody pohyb návštěvníků, klidová území zásadně zvětšují území, kam bude omezen, resp. většinou celoročně vyloučen vstup ***z 13 % na 22 %***, většina klidových území bude na území Plzeňského kraje (na cca 30 % území NP v Plzeňském kraji). Jako důvod pro tyto návrhy je uváděna především ochrana tetřeva hlušce, případně rýsa ostrovida. Tato rozsáhlá klidová území jsou navrhována na území dosavadních volně přístupných II. zón. V těchto územích není v současné době vyznačena dostatečně

hustá síť přístupných cest, protože zde byl doposud vstup volný a značené stezky tak měly pro návštěvníky především funkci orientační. Správa Národního parku Šumava nepředstavila koncepci zpřístupnění navrhovaných klidových území vyhrazením cest, resp. zatím deklarovala v Plzeňském kraji vůli jednat pouze o nové sezónně využitelné stezce Březník – Modrý sloup (27. 2. 2019 bylo Ministerstvem životního prostředí vydáno negativním závazné stanovisko EIA k otevření stezky na Modrý sloup). Návrh současně omezuje využití některých stávajících stezek např. vyloučení (především lyžařského) využití frekventované stezky jezero Laka – Hořejší Ždánidla nebo Javoří Pila – pod Poledníkem (přes Tmavý potok) – Frantův most v období 15. 11. – 15. 7. kalendářního roku. V této souvislosti se jeví jako nezbytné trvat na současném projednání návrhu vymezení klidových území a návrhu vyhrazených cest v klidových územích, aby byla zajištěna odpovídající přístupnost území Národního parku Šumava pro jeho návštěvníky současně se zřízením klidových území. S ohledem na zkušenosti ohledně nemožnosti vyznačení stezky Březník – Modrý sloup se domníváme, že po té, co budou stanovena klidová území, nebude pokračováno ve snaze vyznačovat stezky v tomto území.

V případě nedohody v Radě národního parku, která dohodu schvaluje většinou všech svých členů, rozhodne o rozporech Ministerstvo životního prostředí a připraví návrh opatření obecné povahy, projedná ho a vydá.

### **3. Předpokládaný cílový stav**

Vyslovení nesouhlasu s návrhem vymezení zonace a klidových území v Národním parku Šumava.

### **4. Navrhované varianty řešení**

Nejsou.

### **5. Doporučená varianta řešení**

Viz bod 3. důvodové zprávy.

### **6. Finanční nároky řešení a možnosti finančního krytí**

Finanční nároky na rozpočet Plzeňského kraje v souvislosti s přijetím tohoto usnesení nevznikají.

### **7. Návrh termínů realizace a určení zodpovědných pracovníků**

Členka Rady Plzeňského kraje pro oblast životního prostředí a zemědělství zajistí prostřednictvím jmenovaného zástupce Plzeňského kraje v Radě Národního parku Šumava sdělení usnesení podle bodu I. tohoto usnesení na jednání Rady Národního parku Šumava.

### **8. Dříve přijatá usnesení orgánů kraje**

Nejsou.

**Vypracoval:** JUDr. Renáta Bůžková

### **Přílohy:**

Návrh zonace a klidových území NP Šumava - Elektronická příloha

### **Seznam konzultantů:**

11. 3. 2019 9:45:24: Ing. Jan Kroupar, vedoucí oddělení ochrany přírody - Souhlasím

-

11. 3. 2019 10:00:53: JUDr. Renáta Bůžková, právník - Souhlasím -

11. 3. 2019 16:48:01: Mgr. Martin Plíhal, vedoucí odboru životního prostředí -  
Souhlasím -